

UCHWAŁA NR XIX/82/2018
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO "EKO SIÓDEMKA"

z dnia 24 września 2018 r.

w sprawie wykonania obowiązków wynikających z „Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami komunalnymi”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2018 roku, poz. 994 ze zm.) w związku z art. 4 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U z 2017r. poz. 827) oraz §6 ust. 1 i 2 i § 8 ust. 5 Statutu Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA” z siedzibą w Krotoszynie (Dziennik Urzędowy Wielkopolskiego z 2013r. poz. 3013, poz. 4618)uchwała się, co następuje:

Zważywszy, że

- 1) Związek Międzygminny „EKO SIÓDEMKA”, zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym został utworzony w celu realizacji zadań, nałożonych na samorządy przez znowelizowaną ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności zadaniem Związku jest gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenach gmin uczestników Związku zgodnie z zapisami §6 ust. 1 pkt 1)-17) Statutu Związku. Związek przejął prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem ww. zadań, przekazanych Związkowi-Operatorowi.
- 2) Związek Międzygminny „EKO SIÓDEMKA” w ramach realizacji zadania polegającego na: *„tworzeniu punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gmin uczestników Związku, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych”* zamierza zrealizować projekt pn. „Budowa i modernizacja Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA”;
- 3) W celu sfinansowania ww. projektu Związek Międzygminny „EKO SIÓDEMKA” złożył do NFOŚIGW wnioski o dofinansowanie w ramach V naboru do działania 2.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Wnioskowana przez Związek Międzygminny „EKO SIÓDEMKA” dotacja, stanowić będzie element rekompensaty z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym, która zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej po spełnieniu czterech przesłanek określonych w orzeczeniu Trybunału Sprawiedliwości z dnia 24 lipca 2003r. w sprawie spółki Altmark Trans będzie traktowana jako pomoc publiczna zgodna z rynkiem wewnętrznym Unii Europejskiej,
- 4) Związek posiada status podmiotu wewnętrznego w rozumieniu obowiązujących przepisów i orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej;**niniejszą uchwałą podejmuje się w celu zapewnienia zgodności uzyskanego dofinansowania z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko z wytycznymi krajowymi oraz spełnienia przesłanek uznających pomoc w formie rekompensaty udzielanej Związkowi Międzygminnemu „EKO SIÓDEMKA” z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym za zgodną z rynkiem wewnętrznym UE i warunkami określonymi w Decyzjach KE, prawie UE i prawie polskim.**

§ 1. Ilekroć w niniejszej Uchwale jest mowa o:

- 1) Organizatorze – rozumie się przez to każda gminę – uczestnika Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA” w Krotoszynie,
- 2) Operatorze – rozumie się przez to Związek Międzygminny „EKO SIÓDEMKA” w Krotoszynie;
- 3) Zarządzie – rozumie się przez to Zarząd Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA” w Krotoszynie;
- 4) Zgromadzeniu – rozumie się przez to Zgromadzenie Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA” w Krotoszynie;

5) Statucie – rozumie się przez to Statut Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA” w Krotoszynie;

6) PSZOK – Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

§ 2. 1. Zakres świadczonej przez Związek usługi w ogólnym interesie gospodarczym wynika ze statutu Związku, obowiązujących przepisów prawa, uchwał Zgromadzenia Związku, w tym niniejszej uchwały.

2. Zakresem świadczonej usługi w ogólnym interesie gospodarczym objęta jest Budowa i modernizacja Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA” w okresie obowiązywania przepisów z zakresu gospodarki odpadami. PSZOKi powstaną na terenie gmin: Krotoszyn, Kobylin, Sulmierzyce, Zduny. PSZOKI mają na celu uzupełnienie funkcjonującego na terenie Związku systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i będą służyć mieszkańcom Związku.

3. Związek świadczy usługi w ogólnym interesie gospodarczym w imieniu gmin członkowskich Związku, polegające w szczególności na: a. odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych niesegregowanych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych; b. odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych segregowanych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych; c. odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów wielkogabarytowych, budowlanych, komunalnych odpadów niebezpiecznych, opon, zużytych baterii, sprzętu elektrycznego i elektronicznego; d. prowadzeniu działalności edukacyjnej w zakresie gospodarowania odpadami.

4. Zasięg terytorialny świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym obejmuje teren położony w granicach administracyjnych gmin uczestników Związku, tj. gminy Cieszków, Kobylin, Krotoszyn, Sulmierzyce i Zduny.

§ 3. Dotacja, o którą ubiega się Związek, będzie stanowiła element rekompensaty związanej ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym w okresie do dnia 31 grudnia 2029 roku.

§ 4. Nie przyznaje się Związkowi wyłącznych lub specjalnych praw, poza wynikającymi z obowiązujących przepisów prawa, aktów administracyjnych oraz aktów wewnętrznych Związku.

§ 5. Wprowadza się następujące definicje:

1. Rekompensata całkowita – oznacza wszelkie przysporzenia uzyskane przez Operatora w formie rekompensaty umownej, pozaumownej i innych przysporzeń,

2. Rekompensata umowna – oznacza wpłaty dokonywane przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych wpłacane bezpośrednio do Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA”;

3. Rekompensata pozaumowna – oznacza dotacje, subwencje dla Związku od podmiotu sektora finansów publicznych innych niż Organizator, w tym dofinansowanie ze środków Funduszu Spójności w ramach działania 2.2 „Gospodarka odpadami komunalnymi” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020 a realizację projektu pn. „Budowa i modernizacja Punktów Selektywnej Zbiórki odpadów Komunalnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą”

4. Inne przysporzenia – oznaczają: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowania kredytów i pożyczek umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowanych kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności.

5. Rozsądny zysk – wewnętrzna stopa zwrotu (IRR), której wysokość w całym okresie powierzenia przy uwzględnieniu poziomu ryzyka, nie przekracza właściwej stopy swap powiększonej o premię w wysokości 100 punktów bazowych (stopa swap wynosi 2,91%)

§ 6. 1. Za świadczenie usługi w ogólnym interesie gospodarczym Operator uprawniony jest do otrzymania rekompensaty umownej, w przypadku wystąpienia w skali roku ujemnej różnicy pomiędzy przychodami Operatora z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym, powiększonymi o inne przysporzenia oraz o rekompensatę pozaumowną (w tym dotację ze środków UE), a kosztami poniesionymi przez Operatora w związku ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym, powiększonymi o Rozsądny Zysk.

2. Wprowadza się następujący mechanizm kalkulacji rekompensaty umownej:

Rum = Kuoig – Puoig – Rpum + RZ
pod warunkiem spełnienia zasady
(Puoig + Ip + Rpm) – (Kuoig + RZ) < 0

gdzie

Rus – rekompensata umowna,

Rpum – rekompensata pozaumowna,

Kuoig – koszty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym

Puoig – przychody z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym

(przychody z tytułu przyjęcia odpadów, przychody ze sprzedaży surowców wtórnych),

Ip – inne przysporzenia, w tym: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowanie kredytów i pożyczek, umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowanych kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności,

RZ – rozsądny zysk

Rekompensata obliczana jest na podstawie:

- 1) Decyzji komisji UE z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanych przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z 11.01.2012r. str.3)
- 2) Komunikatu Komisji UE w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (2008/C14/02),
- 3) Wytycznych Ministerstwa Rozwoju regionalnego Nr MIIR/H/2014-202/28(1)10/2015 z dnia 22 września 2015r. w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi.

3. Wartość rekompensaty umownej będzie korygowała wysokość stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów ustalonej w projekcie uchwały w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej stawki oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności.

4. Termin i sposób rozliczenia rekompensaty umownej określi Zarząd Związku po przedłożeniu Zgromadzeniu Związku projektu uchwały budżetowej.

5. Wartość rekompensaty całkowitej rocznej w całym okresie przysporzenia nie może być nadmierna, tj. nie może przekraczać dopuszczalnego poziomu 15 mln EUR. Jeśli wysokość rekompensaty całkowitej zmienia się w okresie powierzenia, kwotę roczną oblicza się dzieląc całkowitą rekompensatę przewidywaną w okresie powierzenia przez liczbę lat okresu powierzenia.

$$Rc = Rum + Rpum < 15 \text{ mln EUR}$$

6. Dla celów wyliczenia rekompensaty całkowitej i rekompensaty umownej, a także dla zapewnienia przejrzystości stosunków finansowych, prowadzona będzie odrębna ewidencja księgową przychodów i kosztów dotyczących usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym, w tym wszystkie nakłady i koszty w związku z realizacją Projektu pn. „Budowa i modernizacja punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA”.

§ 7. Ustala się następujące reguły dotyczące unikania i zwrotów nadwyżek rekompensat:

1. Ocena, czy rekompensata całkowita jest nadmierna będzie opierać się na analizie:

- 1) kosztów realizacji usługi wykonywanej w ogólnym interesie gospodarczym,
- 2) prawidłowości kalkulacji rozsądnego zysku
- 3) sprawdzaniu jej wielkości według wzoru zawartego w §5 ust 2 uchwały.

2. W przypadku stwierdzenia przez Związek nadwyżki rekompensaty całkowitej, Zarząd Związku przystąpi do opracowania korekty cen i opłat za świadczoną usługę w ogólnym interesie gospodarczym.

§ 8. Związek zobowiązuje się przechowywać przez okres 10 lat od zakończenia usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym materiały dane, dokumenty, informacje niezbędne do oceny zachowania przejrzystości stosunków finansowych w zakresie wykonywania usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

§ 9. W terminie do 30 kwietnia po zakończeniu każdego roku budżetowego Zarząd Związku przedstawi Zgromadzeniu Związku opracowaną ocenę stopnia należytego wykonania w minionym roku obowiązków wynikających z niniejszej uchwały w zakresie wykonywania usług w ogólnym interesie gospodarczym.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zastępca Przewodniczącego
Zgromadzenia Związku
Międzygminnego "EKO
SIÓDEMKA"

Tomasz Chudy

UZASADNIENIE

Związek Międzygminny „EKO SIÓDEMKA” przystąpił do konkursu w ramach naboru dla działania 2.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 w celu uzyskania dofinansowania dla Projektu pn. „Budowa i modernizacja Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA”. Jednym z warunków uzyskania dofinansowania jest wprowadzenie szczegółowych zasad świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym nie wynikających ze Statutu Związku lub powszechnie obowiązujących przepisów prawa, których wymagają zapisy decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011e. w sprawie stosowanie art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L7 Z DNIA 11.01.2012).

Podjęcie przedmiotowej uchwały jest warunkiem koniecznym do spełnienia kryteriów merytorycznych konkursu ogłoszonego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.